MEMÒRIA PRELIMINAR DEL PROJECTE DE REGLAMENT D'ÚS I FUNCIONAMENT DE LES DEIXALLERIES MUNICIPALS D'IGUALADA

De conformitat amb el que disposa l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions públiques, s'emet la següent memòria preliminar en què s'analitzen els punts següents:

I. Problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa

a) Consideracions sobre el marc legal

La normativa vigent en relació a la gestió dels residus, en el Dret de Catalunya, és el Decret Legislatiu 1/2009, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora dels residus i el Decret 399/1996, de 12 de desembre, pel qual es regula el règim jurídic del fons econòmic previst al Decret legislatiu 2/1991, de 26 de setembre, pel qual s'aprova la refosa dels textos legals vigents en matèria de residus industrials.

Alhora, cal tenir en compte la normativa estatal i, entre d'altres la Llei 22/2011, de 28 de juliol, de residus i sòls contaminats; el Reial Decret 952/1997, de 20 de juny, pel qual es modifica el Reglament per a l'execució de la Llei 20/1986, bàsica de Residus Tòxics i Perillosos; el Reial Decret 833/1988, de 20 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament per a l'execució de la Llei 20/1986; i, l'Ordre MAM/304/2002, de 08 de febrer, per la qual es publiquen les operacions d'avaluació i eliminació de residus i la llista europea de residus.

Finalment, el Dret de la Unió Europea regula aquesta matèria mitjançant el Reglament CE 1445/2005 de 05-09-2005 que defineix criteris d'avaluació de la qualitat apropiats i el contingut dels informes de qualitat de les estadístiques sobre residus a efectes del Reglament CE 2150/2002, el Reglament CE 782/2005 de 24-05-2005, sobre la determinació del format per a la transmissió de resultats d'estadístiques sobre residus, el Reglament CE 2150/2002 del Parlament Europeu i del Consell de 25-11-2002, relatiu a les estadístiques sobre residus, la Directiva 2008/98/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 19-11-2008, sobre els residus i per la que es deroguen determinades Directives i la Directiva 1999/31/CE del Consell de 26-04-1999 relativa a l'abocament de residus.

b) Identificació dels problemes

- La no regulació en el Reglament d'explotació de la deixalleria municipal, que va ser aprovat definitivament el 17 de maig de 1998, del servei que presta la deixalleria mòbil i que va entrar en funcionament deu anys més tard, el 2008.

  Aquesta regulació es troba en el contracte del servei de recollida de residus domiciliaris, neteja viària i reg de tot el terme urbanitzat d'Igualada, recollida de residus al polígon industrial i recollida segregada de cartró comercial, transport dels residus a les plantes corresponents, gestió de la planta de transferència, gestió de la deixalleria fixa i mòbil i gestió de l'oficina tècnica i d'atenció al ciutadà.

  Tanmateix, aquesta regulació només vincula a les parts contractuals, i no als usuaris del servei, de manera que es considera convenient la seva regulació en una norma reglamentària.

- L'actual Reglament no incorpora el nou marc normatiu en relació a la prevenció de residus, la qual cosa fa necessària la incorporació de nous mecanismes per fomentar la prevenció, la reutilització i el reciclatge.

- Existeixen dificultats en el control d'accés i en la identificació dels usuaris de la instal·lació de la deixalleria, especialment en el cas d'usuaris que puguin ser titulars d'activitats econòmiques (oficines i comerços). Per tant, és necessari concretar el concepte d'usuari, els criteris d'accés d'aquests, així com les quantitats màximes de residus admeses.

II. Necessitat i oportunitat de la seva aprovació

La gestió dels residus ha viscut, en els darrers anys, arran de l'entrada en vigor de nova normativa europea i catalana, canvis importants en diversos àmbits, com són la prevenció o el foment del reciclatge i la reutilització.

D'una banda, l'entrada en vigor de la Directiva 2008/98/CE, sobre residus, va suposar l'establiment de nous objectius i criteris de gestió d'aquests per a l'any 2020. Concretament, en recollida selectiva, l'objectiu fixat per la UE és que els estats reciclin el 50% del total dels residus el 2020.

I de l'altra, el Programa general de prevenció i gestió de residus i recursos a Catalunya 2020 (PRECAT20) -instrument del que es dota la Generalitat de

Catalunya, per a fer front als reptes estratègics i objectius en matèria de prevenció i gestió de residus durant els propers vuit anys-, estableix, entre els principals objectius de caràcter quantitatiu, la reducció l'any 2020 d'un 15% de la generació de residus respecte l'existent l'any 2010.

Aquest nou marc normatiu planteja a les administracions responsables de la recollida de residus municipals noves fites, i imposa la necessitat d'aplicar nous mecanismes i instruments que donin resposta a les mateixes.

Paral·lelament a l'entrada en vigor de la normativa descrita, els prop de vint anys d'experiència de l'Ajuntament d'Igualada en la gestió de la deixalleria municipal; la incorporació del servei de deixalleria mòbil, l'any 2008, la regulació de la qual no està inclosa en el Reglament d'explotació de la deixalleria municipal; i, la necessitat d'incorporar nous mecanismes per fomentar la prevenció, la reutilització i el reciclatge, conjuntament amb la conveniència de concretar els criteris d'accés dels usuaris a la deixalleria i les quantitats màximes admeses, entre d'altres, aconsellen la redacció d'un nou Reglament municipal d'ús i funcionament de les deixalleries d'Igualada.

III. Objectius de la iniciativa

En vista de la problemàtica a la qual es fa referència a l'apartat I, l'Ajuntament d'Igualada vol assolir els objectius següents:

- **Objectiu 1.** Regular el funcionament i ús de la deixalleria mòbil.

- **Objectiu 2.** Incorporar nous mecanismes per fomentar la prevenció, la reutilització i el reciclatge de residus.

- **Objectiu 3.** Concretar i definir el concepte d'usuari, els criteris d'accés dels usuaris que puguin ser titulars d'activitats econòmiques (comerços i oficines) a les deixalleries, tant fixa com mòbil, i les quantitats màximes admeses.

IV. Possibles solucions alternatives regulatòries i no regulatòries

Per abordar els problemes identificats, a més de la possibilitat de mantenir la situació actual, s'han identificat una sèrie d'opcions normatives i no normatives.

1. Opció regulatòria

Aquesta opció es podria articular mitjançant la redacció d'un nou Reglament d'ús i funcionament de les deixalleries municipals o de la modificació del Reglament d'explotació de la deixalleria municipal vigent, aprovat definitivament el 13 de maig de 1998.

Entre les dues opcions es considera més escaient, redactar un nou reglament tenint en compte els vint anys transcorreguts des de l'aprovació inicial de l'actual, per tal de fer-ne una revisió general i una adaptació a les noves normatives aprovades en el decurs d'aquests anys, així com a les noves necessitats que es demanden per la societat.

A traves de la redacció del nou reglament, es proposen les millores següents:

- Millorar el funcionament general de la deixalleria.
- Fomentar la reutilització de material.
- Millorar el control d'accés i identificació dels usuaris, mitjançant la distribució de targetes que identificaran l'usuari, permetran l'accés a la deixalleria i controlaran el tipus i pes dels residus aportats, entre d'altres.
- Millorar el control d'entrada i sortida de residus.
- Actualitzar la relació de residus admesos i no admesos a la deixalleria.
- Establir una quantitat màxima de determinats tipus de residus.
- Valorar la procedència d'abonar una taxa específica per l'abocament dels residus en tot cas, o tenint en compte, el tipus d'usuari, de residu i/o el pes d'aquest darrer. Alhora, valorar possibles bonificacions.

2. Opció no regulatòria

Aquesta opció es podria articular mitjançant campanyes informatives i de sensibilització destinades als usuaris.

Tanmateix, no seria suficient en la mesura que no es disposaria d'un règim estatutari de drets i obligacions dels usuaris de la deixalleria mòbil i d'un règim sancionador necessari per garantir la bona gestió dels residus; i, no es resoldrien els problemes posats de manifest més amunt.

De tot l'exposat, s'estima que l'opció regulatòria dóna més seguretat jurídica a les parts i permet regular aspectes que, en cas contrari, no podrien ser objecte d'aplicació. Així doncs, aquesta alternativa es considera la més viable per solucionar els problemes detectats i la més adient per abordar els objectius de

la intervenció, sens perjudici que l'opció no regulatòria es pugui aplicar com a mesura complementària.

En darrer terme, es considera procedent sotmetre la iniciativa a consulta pública en la mesura que, alguns dels aspectes objecte de nova regulació, imposen aspectes rellevants als destinataris.

Igualada, 22 de novembre de 2018